

ELŐTERJESZTÉS

Ladánybene Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
2011. április 11-i ülésére

Tárgy: A Kerekegyháza és Térsége Gyermekjóléti és Szociális Feladatellátó Társulási megállapodás módosításának elfogadása

Az előterjesztést készítette:

Sztancsné Kulcsár Éva
előadó

Előterjesztő:

Kardos Attila
polgármester

Törvényességi véleményezésre
megkapta:

Szadvári Erika
jegyző

Jóváhagyom:


Szadvári Erika
jegyző



ELŐTERJESZTÉS
Ladánybene Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
2011. április 11-i ülésére

Tárgy: A Kerekegyháza és Térsége Gyermekjóléti és Szociális Feladatellátó Társulási megállapodás módosításának elfogadása

Tisztelt Képviselő-testület!

A Társulási Tanács utoljára 2010. december 13-án módosította a Társulási megállapodást. Az azóta eltelt időben bekövetkezett jogszabályi változások a megállapodás újbóli, több szempontból történő módosítását teszik szükségessé.

1. Fővárosi és megyei kormányhivatalok

2011. január 1-jén lépett hatályba a fővárosi és megyei kormányhivatalokról szóló 288/2010. (XII. 21.) Kormányrendelet, megkezdtek működésüket a fővárosi és megyei közigazgatási hivatalok helyébe lépő fővárosi és megyei kormányhivatalok. Ennek megfelelően ismételt módosítani szükséges a társulási megállapodásunkat, át kell vezetni a társulási megállapodás III. 6., III. 10. és VI. 2.pontjában a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal elnevezését.

2. Rendeletalkotási jog és kötelezettség

Az egyes szociális, gyermekvédelmi, családtámogatási, fogyatékosügyei és foglalkoztatási törvények módosításáról szóló 2010. évi CLXXI. törvény 13. §-a módosította a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 92. § (1) bekezdését, és a módosítással rendezte a rendeletalkotás jogát és kötelezettségét a személyes gondoskodást nyújtó ellátások, azok igénybevétele, valamint a fizetendő térítési díjak vonatkozásában önkormányzati társulás vagy többcélú kistérségi társulás esetén, a 140/C. § beépítésével pedig eljárási kötelezettséget és határidőt állapított meg.

Ennek megfelelően legkésőbb 2011. április 1. napjáig módosítani kell a társulási megállapodást, az alábbiak szerint:

- a rendeletalkotásra felhatalmazott önkormányzat kijelölése:

Javaslom, hogy a Képviselő-testület a rendeletalkotásra a székhely szerinti önkormányzatot jelölje ki. A Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal szintén a gesztor önkormányzat kijelölését tartja célszerűnek.

- a rendeletalkotásra irányadó, a társult települések által meghatározott anyagi és eljárásjogi szabályok:

A társulás által nyújtott személyes gondoskodást nyújtó ellátásokra, azok igénybevételére, valamint a fizetendő térítési díjakra vonatkozó rendelet tervezetét a székhely szerinti önkormányzat polgármesteri hivatala készíti el és küldi meg elektronikus úton a Társulási Tanács tagjainak véleményezésre. A Társulási Tanács tagjai a rendelet-tervezet kézhezvételét követő 8 napon belül megküldik a rendelet-tervezethez kapcsolódó észrevételeiket, módosító javaslataikat a székhely szerinti önkormányzat polgármesteri hivatalának. A Társulási Tanács elnöke a rendelet-tervezetet a beérkezett észrevételekkel és módosító javaslattal együtt a székhely szerinti önkormányzat Képviselő-testülete elé terjeszti elfogadásra, majd a Társulási Tanács elé jóváhagyásra.

- a személyi térítési díj elengedésének vagy csökkentésének feltételei, amennyiben az erről való döntést a társult települések a kijelölt települési önkormányzatra a társulási megállapodásban átruházzák, ellenkező esetben annak rögzítése, hogy e tárgykorben valamennyi társult település önállóan szabályoz:

- A. változat: a személyi térítési díj elengedésének vagy csökkentésének feltételeiről való döntés átruházása a kijelölt települési önkormányzatra

A Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal a személyi térítési díj elengedésének vagy csökkentésének társulási szinten egységes szabályozását támogatja, és a megelőző Társulási Tanács üléseken a társult települések részéről is az egységes szabályozás igénye merült fel. Ennek megfelelően javaslom, hogy az erről való döntést a Képviselő-testület ruházza át a székhely szerinti önkormányzatra.

3. Dr. Fazekas István ágasegyházi jegyző módosító javaslatai

A Társulási Tanács 2010. december 13-i ülésén döntött egy bizottság felállításáról a társulási megállapodás felülvizsgálatára. Dr. Fazekas István 2011. január 21. napján küldte meg a társulási megállapodás módosítására vonatkozó javaslatait. Dr. Kelemen Márk elnök a 2011. február 9-i Társulási Tanács ülésen a következő ülésre kérte a bizottság által megállapított jogi problémák megoldását. A javaslatokat áttekintve az alábbiak kerültek beépítésre illetve módosításra az előterjesztés 1. sz. mellékletét képező társulási megállapodásban:

- A társulási megállapodás I. / 2. pontjából a „Kerekegyháza Város Önkormányzata (továbbiakban: gesztor)” rendelkezés a hatályát veszti. Ezzel egyidejűleg a társult önkormányzatok megállapodása a jelzett helyen az alábbiak szerint módosul: „A társulás székhelye: 6041 Kerekegyháza, Fő u. 47/a.”
- A társulási megállapodás I. / 6. pontja az alábbiak szerint módosul: „Társulás jogállása: intézményfenntartó társulás, melynek döntéshozó szerve a Ttv. 9. §-a alapján létrehozott Társulási Tanács.
- A társulási megállapodás I. / 8. pontja az alábbiak szerint módosul: „A társulás tagsági nyilvántartása: a társulás tagjairól, képviseléről, a feladat ellátásról, a pénzügyi hozzájárulásról a III/12. pontban meghatározott szervezet a vonatkozó jogszabályok szerint külön nyilvántartást vezet.
- A társulási megállapodás I. / 10.) pontja a hatályát veszti, és helyébe a következő lép: a megállapodással kapcsolatos hatósági engedélyeket a társulási tanács elnöke a székhely szerinti polgármesteri hivatal útján szeri be.
- A társulási megállapodás III. / 5. pontjának első mondata az alábbiak szerint módosul: „A Tanács elnöke a székhely szerinti - III./12. pont alatt meghatározott gesztori feladatokat ellátó - önkormányzat polgármestere.”
- A társulási megállapodás III./ 12. pontja a hatályát veszti, és helyébe az alábbi rendelkezés lép: „A Tanács üléseinek, döntéseinek előkészítéséről és a végrehajtásról Kerekegyháza Város Önkormányzat [továbbiakban: Gesztor] Polgármestere Kerekegyháza Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatala, mint önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv [Gazdálkodó Szervezet] útján gondoskodik. A Polgármesteri Hivatal által ellátandó feladatok körét a Tanács Szervezeti és Működési Szabályzata részletesen tartalmazza.”

- A társulási megállapodás IV./ 1. és 2. pontjai a hatályukat veszítik, és a megállapodás IV./ 1. pontja az alábbiak szerint módosul: „A Társulás részére a feladatmutatók alapján a településeket megillető szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatási feladatok normatív hozzájárulását, továbbá a társulást megillető (támogató szolgáltatási, jelzőrendszeres házi segítségnyújtási és egyéb) normatív hozzájárulásokat és valamennyi egyéb támogatást a gesztori feladatokat ellátó Kerekegyháza Város Önkormányzata igényli meg, és építi be a Polgármesteri Hivatal útján a társulás költségvetésébe.

- A társulási megállapodás IV./ 2. pontja az alábbiak szerint módosul: „A Társulás költségvetését a Gesztor a megállapodás III./ 12. pontjában meghatározott Gazdálkodó Szervezet útján készíti elő, oly módon, hogy a Társulás költségvetését Kerekegyháza Város Önkormányzat költségvetésébe beleépíti, de azon belül külön tartja nyilván.”

A Társulás Szervezeti és Működési Szabályzata a soron következő Társulási Tanács ülésre kerül előterjesztésre.

4. Telephely megszüntetési javaslat

2010. január elsejétől a házi segítségnyújtás feladatellátásban is társult a mikrotérség öt települése. Ágasegyháza önkormányzatának kérésére külön telephelyet hoztunk létre, figyelembe véve a település feladatellátással kapcsolatos igényét.

Adminisztratív szempontból többlet eljárást igényel az alapvetően egyazon feladat 2 működési engedéllyel való adminisztrációja, mivel telephelyre külön működési engedély szükséges. A társulás szempontjából rugalmasságot jelentene a külön telephely megszüntetése, az alábbi szempontok alapján:

- a telephelyen az ellátotti létszám alacsony (szerződés szám 21, de a tényleges feladatellátás 8,2 fő (2010. évi adat – ellenőrzés alapján). A házigondozónői feladatellátást 1,5 fő végzi. Ezen számok nem indokolják a külön telephely fenntartását.
- a házi segítségnyújtás alapvetően a gondozott otthonában történő ellátás, telephely fogalma ezen ellátásra nem igazán értelmezhető. A feladatellátáshoz kapcsolódó feladatok a gondozott otthonán kívül: adminisztráció, melyre egy irodahelyiség megfelelő. Tipikus telephelyi működtetést igényelnek azok ellátások, amikor a gondozott az intézményben vesz igénybe szolgáltatást. Pl: étkezés, nappali ellátás.
- egy működési engedély alapján rugalmasan kezelhető a településeken általánosan jellemző mozgás: pl. intézményi szinten 70 –es létszámú ellátotti körben jól kezelhetők a feladatellátásban lévő mozgás. Ha Ladánybenén + 2 fő ellátott kéri az ellátást, miközben Fülöpházán és Kerekegyházán 1 fő lemondta, ez belefér a működési engedélybe, nem kell külön működési engedélyezést kezdeményezni. Külön telephely esetén külön engedély van, az ott lévő mozgások csak a saját engedélyükben foglaltakon belül lehet.

A gesztor a telephely megszüntetését kezdeményezte Ágasegyháza Város Önkormányzatánál, akik válaszlevelükben arról tájékoztattak, hogy a telephely fenntartása lehetőségeket rejt, annak megszüntetése akkor elfogadható, ha az adminisztrációs többletterhen kívül más indokokkal is magyarázható.

Fenti szakmai és tényszámi indokok alapján a gesztor a továbbiakban is javasolja a külön telephely megszüntetését. Ezen kérés racionálisságát a fenti felvetés alátámasztására felkért

belső ellenőr jelentése (külön csatolva), a Csongrád Megyei Módszertani Szociális Intézmény állásfoglalása (2. sz. melléklet) is alátámaszt.

Kérem a T. Képviselő-testületet a határozati javaslat elfogadására.

5. Az igénybe vett támogatások bizonylati megalapozottságának ellenőrzése

A Kecskemét és Térsége Többcélú Társulás és a Kerekegyháza és Térsége Gyermekjóléti és Szociális Feladatellátó Társulás (a továbbiakban: Társulás) között 2011. évre kötendő normatíva megállapodás 9. pontja szerint Megbízott, azaz a Társulás kötelessége a vállalt feladat(ok)ra vonatkozó jogszabályokban előírt nyilvántartások és előírt bizonylatok alapulvételével ellenőrizni a tárgyévi költségvetési törvény mellékletében nevesített jogcímek szerint igénybe vett támogatások bizonylati megalapozottságát, és az erről készített jegyzőkönyvet a záradékolást követő 10 napon belül a Megbízó részére benyújtani.

A fenti rendelkezés a Társulás kötelezettségévé teszi az igénybe vett támogatások bizonylati megalapozottságának vizsgálatát és ellenőrzését. Mindez feltételezi a Társulást alkotó 5 település mindegyikének pontos, körültekintő adatszolgáltatását az ellátott feladatok tekintetében a mutatószám felmérések és az elszámolás benyújtása során is.

Erre tekintettel javaslom, hogy a társulási megállapodás IV.3. pontjának első bekezdése egészüljön ki a következő rendelkezéssel: „ A tárgyévi költségvetési törvény mellékletében nevesített jogcímek szerint igénybe vett támogatások bizonylati megalapozottságának alátámasztására a társult települések által a mutatószám felmérések során szolgáltatott adatok szolgálnak alapul. Az adatszolgáltatás pontosságáért valamennyi társult település az általa szolgáltatott adatok tekintetében teljes anyagi felelősséggel tartozik.”

6. Ellenőrző Bizottság létrehozása

A társulási megállapodás IV. 7. pontja szerint a társulás tagjai a társulás működésének célszerűségi és gazdaságossági szempontból történő ellenőrzésére Ellenőrző Bizottságot hoznak létre, melynek tagjait a társulásban részt vevő települések polgármesterei delegálják. Az Ellenőrző Bizottság szervezeti felépítésének és működésének részletes szabályait a Társulási Tanács Szervezeti és Működési Szabályzata határozza meg. Az Ellenőrző Bizottság évente a költségvetési beszámolót megelőzően ellenőrzést folytat, melynek eredményéről a Társulási Tanácsnak beszámol.

Az Ellenőrző Bizottság (a továbbiakban: Bizottság) szervezeti felépítésének és működésének részletes szabályai a Társulás Szervezeti és Működési Szabályzatában kerülnek meghatározásra, amely a következő Társulási Tanács ülésre kerül előterjesztésre. Javaslom azonban, hogy határozzuk meg a Bizottság létszámát és tegyünk javaslatot a Bizottság tagjaira, így ennek megfelelően kerülhetnek kidolgozásra a Bizottságra vonatkozó részletszabályok.

A Társulási megállapodás módosítását a társult települések képviselő-testületeinek legkésőbb 2011. április 30-ig jóvá kell hagyniuk, és az erről szóló határozati kivonatot a gesztor önkormányzat polgármesterei hivatala részére haladéktalanul meg kell küldeniük.

A megállapodás fenti módosítása az előterjesztés 1. sz. mellékletét képező Társulási megállapodásban dőlt betűvel került beépítésre.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a Társulási megállapodás módosítását megtárgyalni és elfogadni szíveskedjen.

Ladánybene, 2011. március 31.

Kardos Attila
polgármester

Határozati javaslat

..../2011. (IV. 11.) Kt. hat:

A Kerekegyháza és Térsége Gyermekjóléti és Szociális Feladatellátó Társulási megállapodás módosításának elfogadása

Határozat

1. Ladánybene Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a határozat 1. sz. mellékletét képező, egységes szerkezetbe foglalt Kerekegyháza és Térsége Gyermekjóléti és Szociális Feladatellátó Társulási megállapodást elfogadja.

Felelős: Kardos Attila polgármester

Határidő: azonnal

2. A Képviselő-testület felkéri a jegyzőt, hogy a jóváhagyásra vonatkozó határozati kivonatot haladéktalanul küldje meg a gesztor önkormányzat részére.

Felelős: Kardos Attila polgármester

Szádvári Erika jegyző

Határidő: 2011. április 30.

