

ELŐTERJESZTÉS
Ladánybene Község Önkormányzat Képviselő-testületének
2011. április 11-i rendkívüli ülésére

Szám: 697/1/2011.

Tárgy: Az önkormányzat gazdasági programja 2011 – 14.

Előterjesztést készítette:

Szádvári Erika
jegyző

Előterjesztő:

Kardos Attila
polgármester

Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:

Településfejlesztési és Ügyrendi Bizottság

Szám: 697/1/2011.

Tárgy: Ladánybene Község Önkormányzat Képviselő-testületének 2011 – 2014. évre szóló gazdasági programja

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 91. §. (1) bekezdése előírja az önkormányzatok számára, hogy az alakuló ülést követő hat hónapon belül el kell készíteni a választási ciklusra szóló gazdasági programját. A gazdasági program a képviselő-testület megbízatásának időtartamára vagy egyes elemeiben az azt meghaladó időszakára szól. A gazdasági program az önkormányzatok részére helyi szinten határozza meg mindazon célkitűzéseket, feladatokat, amelyek a költségvetési lehetőségekkel összhangban, a helyi társadalmi, környezeti, gazdasági adottságok átfogó figyelembevételével az önkormányzat által nyújtható kötelező és önként vállalt feladatok biztosítását, fejlesztését szolgálják. A gazdasági program az alábbi elemeket tartalmazza: fejlesztési elképzeléseket, településfejlesztési politikát, az adó politika célkitűzéseit, az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó megoldásokat.

Kérem a tisztelt képviselő-testületet, hogy e választási ciklusra szóló gazdasági programot vitassa meg, s a határozat javaslat szerint a gazdasági programot elfogadni szíveskedjék.

Ladánybene, 2011. április 1.

Kardos Attila
polgármester

...../2011. (IV. 11.) kt. hat.

az önkormányzat 2011 – 2014. évi gazdasági programja

HATÁROZAT

Ladánybene Község Önkormányzat Képviselő-testülete a határozat elválaszthatatlan részét képező melléklet szerint a községi önkormányzat 2011 – 2014. évi gazdasági programját elfogadja.

Felelős: Kardos Attila - polgármester

Határidő: 2011. április 11.

BEVEZETÉS

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 91. §. (1) bekezdése előírja az önkormányzatok részére a gazdasági program meghatározását, amelyet a képviselő-testület egyik át nem ruházható hatáskörként is nevesíti.

A helyi önkormányzatok gazdasági programjának időtávlatára, felépítésére, szerkezetére, esetleges tartalmi követelményeire vonatkozó kötelező jogszabályi előírás nincs, illetve egységes országos gyakorlat sem alakult ki ebben e témában. A gazdálkodás kereteire vonatkozó egyéb rendelkezések és a szakirodalom összevetése alapján azonban a gazdasági program az önkormányzat hosszabb távra szóló tervezési alapidokumentumaként, a több éves kihatással járó önkormányzati döntések, az ágazati vagy térségi alapon megfogalmazott fejlesztési célok összefoglalásaként határozható meg.

Jelen gazdasági program épít az érvényben lévő testületi határozatokra, a törvény által meghatározott önkormányzati feladatok ellátási kereteire, ugyanakkor figyelemmel van a település adottságaira, jelenlegi helyzetére és lehetőségeire.

Mindezekre tekintettel Ladánybene Község Önkormányzatának Képviselő-testülete elsősorban a 2011 – 2014. közötti időszakra vonatkozóan, de számos elemében 5 – 10 éves fejlesztési perspektívában gondolkodva alkotta meg gazdasági programját.

A képviselő-testület a gazdasági program elfogadásával tudomásul veszi, hogy az abban meghatározottakat figyelembe kell venni minden gazdasági jellegű, a gazdálkodásra, a település működtetésére, fejlesztésére vonatkozó döntésénél.

I.

Az önkormányzati működésének főbb alapelvei

- az önkormányzat tevékenységének alapja a törvényesség, a nyilvánosság és az átláthatóság,
- az önkormányzat munkájában Ladánybene polgáraival, gazdasági és civil szervezeteivel és az egyházzal közösen, partneri viszonyban kíván együtt tevékenykedni,
- Ladánybene a kistérség gazdasági, oktatási, egészségügyi, kulturális, kereskedelmi, igazgatási, szociális és idegenforgalmi programjaiban részt kíván venni, ezért az önkormányzat szoros együttműködésre és egyeztetésre törekszik a kistérség településeivel,
- az önkormányzat kiemelten kezeli a testületi döntéseket előkészítő hivatali munkát, az előkészítések szakmai színvonalának folyamatos javítását, a döntések végrehajtásának mind eredményesebb szervezését,
- az intézményi struktúra korszerűsítésének folytatása mellett folyamatosan törekszik az alapellátási feladatok biztosítására,
- kiemelten kezeli a hivatal közszolgálati munkájának minőségi javítását, a polgárok ügyeinek gyors és hatékony intézését.

II.

Az önkormányzat pénzügyi politikája

1. Helyzetértékelés

Ladánybene Bács-Kiskun megye északi részén található kistelepülés. A község területe 4072 ha, amelyből 96 ha belterület, s 3976 ha külterület.

A lakónépesség az elmúlt években alábbiak szerint alakult:

	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.
<i>fő</i>	1728	1740	1718	1706	1724	1713

A lakosság nemek szerinti megoszlása: 890 fő férfi
(2011. január 1-i állapot) 823 fő nő.

A lakosság korcsoportos megoszlása: 0 – 6 éves 123 fő
(2011. január 1-i állapot) 7 – 18 éves 244 fő
19 – 62 éves 1080 fő
63 – évtől 266 fő

A belterületek élők száma 2011. január 1. napján 1071 fő, a külterületen 642 fő él.

A kimutatás alapján megállapítható, hogy az önkormányzatnak figyelmet kell fordítania a külterületen élőkre, valamint az időskorú lakosságra, amely a szociális feladatellátó rendszer részét kell, hogy képezze.

Az önkormányzat pénzügyi helyzete 2011. április 1. napján:

- költségvetési elszámolási számla egyenlege: 1.652.193 Ft
 - értékpapírban lekötött összeg: 10.000.000 Ft
- Az önkormányzatnak kifizetetlen, lejárt határidejű számlatartozása nincs.

Az önkormányzat 2011. évben 145.745 e Ft bevételi előirányzattal számol, amelynek legnagyobb részét az önkormányzat sajátos működési bevételei alkotják az alábbiak szerint:

- SZJA	52.366 e Ft
- Gépjárműadó	15.000 e Ft
- Iparüzési adó	8.500 e Ft
- kommunális adó	1.600 e Ft
- bírságok, pótlékok	1.100 e Ft
<i>Összesen:</i>	<i>78.576 e Ft</i>

Az önkormányzat költségvetési támogatása 18.421 e Ft, amelynek mértéke az előző évekhez képest csökkent, mintegy 1.800 e Ft-tal.

A 2011-es költségvetési év előző évi pénzmaradványa 10.000 e Ft, amelyből

- működési célra 1.950 e Ft,
- felhalmozási célra 8.050 e Ft szolgál.

Ladánybene a Kecskeméti Kistérséghez tartozik, s az alábbi önkormányzati társulások tagja: Kecskemét és Térsége Többcélú Társulás, Kerekegyháza és Térsége Gyermekjóléti és Szociális Feladatellátó Társulás, Belső Ellenőrzési Társulás, Kecskemét és Környéke Településeinek Egészségügyi Társulása, valamint a közoktatás intézmények működtetésére létrehozott Kunadacs – Ladánybene Közoktatási Intézményfenntartó Társulás.

2. A gazdálkodás prioritása

- a.) a település működőképességének biztosítása, a kötelező intézmények működtetése, a település-fenntartási feladatok ellátása,
- b.) biztonságos gazdálkodás előfeltételeinek megteremtése,
- c.) a település infrastrukturális fejlesztése:
 - a község teljes körű szennyvízhálózatának megvalósítása,
 - az úthálózat fejlesztése,
 - felújításra szoruló önkormányzati ingatlanok felújítása, korszerűsítése, racionalizálása a finanszírozási feltételek figyelembevételével,
 - a település lakosságszámának megőrzése érdekében segíteni és támogatni kell a fiatalok telek-, illetve lakásvásárlását (telekkialakítással, fiatal házasok vissza nem térítendő támogatásával).

3. Az önkormányzat célkitűzései

- a.) Az önkormányzat csak olyan kötelezettséget vállal, mely reálisan megvalósítható, költségvetési fedezete az önkormányzati költségvetésből, átvett pénzeszközből, pályázati pénzeszközből megvalósítható.
- b.) Az önkormányzat gazdálkodását, feladat-meghatározását a vonatkozó jogszabályi előírások mellett a település rövid és hosszú távú igényeinek, céljainak megfelelően alakítja. Ennek során figyelembe kell venni a térségi és regionális célokat.
- c.) Az önkormányzat minden lehetséges törvényes eszközt megragad bevételi forrásainak növelésére:
 - együttműködik a gazdálkodó szervezetekkel,
 - igénybe veszi a pályázati lehetőségeket,
 - a hátralékok, kintlévőségek beszedésére hatékony intézkedéseket tesz.
- d.) A lakosságot közvetlenül érintő infrastruktúrafejlesztés esetén az önkormányzat támaszkodik a lakosság önszervező képességére.
- e.) Az önkormányzat célja a munkanélküliség csökkentése, a munkába való visszatérés elősegítése, nem utolsósorban az önkormányzati feladatellátás biztosítása érdekében számol a közfoglalkoztatással.
- f.) A célszerű és eredményorientált pénzfelhasználás fenntartásának érdekében jelentősebb hangsúlyt helyez a különféle ellenőrzési formák (belső ellenőr, vezetési folyamatba épített ellenőrzés, bizottságok ellenőrzési szerepe) erősítésére.

4. Az önkormányzati vagyongazdálkodás

Az önkormányzat bevételi körében továbbra sem számíthat az állami pénzeszközök jelentős növekedésével.

A saját bevételek körében meghatározóak a helyi adókból származó bevételeink, mértékének – különös tekintettel a magánszemélyek kommunális adójára – emelésére nem számíthatunk.

Az önkormányzati vagyongazdálkodás célja a kötelező és önként vállalt közszolgáltatások színvonalas ellátása, a település fejlesztése, a források és a vagyon növelése, a lakossági ellátás javítása, a foglalkoztatás bővítése. Alapelv: hogy az önkormányzat vagyona tartósan nem csökkenhet, a törzsvagyon hasznosításból származó bevételeket csak vagyonszerzésre és beruházásra lehet felhasználni.

A község működési kiadásait állami támogatásból illetve a saját bevételekből kell megoldania hitel felvétel nélkül.

Az önkormányzat intézményei a tervezett saját bevételek teljesítése mellett éljenek jobban a pályázati lehetőségekkel.

A nagy volumenű a településre kiterjedő beruházások vonatkozásában (pl.: szennyvízberuházás) forrásként a hitel felvétel lehetőséget is számításba kell venni.

Kimutatás az önkormányzati vagyonról: (2011. január 1-i állapot)

Az önkormányzati vagyon könyvszerinti bruttó értéke: 1.202.597 e Ft, amely 223 db ingatlan értéke.

ebből:	a.) forgalomképtelen törzsvagyon:	474.315 e Ft
	korlátozottan forgalomképes törzsvagyon:	279.664 e Ft
	forgalomképes: törzsvagyon:	448.618 e Ft
	b.) belterület:	1.039.535 e Ft
	külterület:	163.062 e Ft

III.

Településrendezés és községfejlesztés

Az infrastruktúra fejlettsége a települési közszolgáltatások színvonalas ellátása határozza meg a lakosság életkörülményeit, megfelelő feltételrendszert biztosít a település gazdaságának fejlődéséhez, vonzerőt jelenthet a befektetők számára.

Az önként vállalható közszolgáltatás széles körét részletes vizsgálat alapján a képviselő-testület döntheti el, ez azonban nem mehet a kötelező feladatellátás rovására.

A közszolgáltatások körében elsődleges az elért színvonal megtartása, lehetőség szerinti fejlesztése. Szükséges a községben lévő közterületek, parkok megóvása, illetve fejlesztése, köztisztaság magas színvonalú ellátása. Mindehhez széleskörű helyi összefogás és igényesség szükséges.

a.) Szennyvízelhelyezés és elvezetés:

A település fejlődésének elengedhetetlen feltétele a szennyvízhálózat kiépítése, melyet az „Életerünk – élő vizünk, gazdaságunk” – Ladánybene és Felsőlajos közösségi szennyvízelvezetésének és tisztításának komplex környezetbarát megoldása, a

keletkezett melléktermékek gazdasági célú felhasználásával megnevezésű kísérleti Pilot Projekt fejlesztési terv keretében kívánunk megoldani.

b.) Ivóvízellátás:

A faluban sokszor problémát okoz jelenleg is a Bácsvíz Zrt. által üzemeltetett vízhálózaton szolgáltatott víz minősége és mennyisége. Mindkét problémára megoldást jelenthet egy víztorony telepítése, a Kecskeméti Rotary Klub, a Bácsvíz Zrt és a ladánybenei önkormányzat összefogásában a 2011-es évben egy 100 m³-es víztorony kerül a faluba telepítésre, amelynek engedélyezési terveit a Bácsvíz Zrt. készíti, s a ladánybenei 0146/1. hrsz-on kerül elhelyezésre.

c.) Utak:

Kiemelt célunk a belterületi burkolat nélküli utak aszfaltozásának elvégzése. Az ehhez szükséges érvényes engedélyekkel rendelkező terveink megvannak, a Zrínyi utcára vonatkozó engedély 2012. május 15-ig érvényes, az Arany J. utcára vonatkozó tervek érvényességük idejének meghosszabbítására vonatkozó kérelem jelenleg elbírálás alatt van.

d.) Lakótelkek kialakítása:

Továbbra is cél a rendezési tervben foglaltaknak megfelelően a Petőfi S. utcával párhuzamosan az építési telkek kialakítása. Ehhez a geodéziai munkarészeket, a földhivatali és szakhatósági engedélyeket elkészítettük, jelenleg jogerős telekalakítási engedéllyel rendelkezünk.

e.) Kommunális hulladék kezelése:

A települési szilárd hulladékkezelésére és elszállítására vonatkozóan a Saubermacher Magyarország Kft-vel közszolgáltatási szerződésünk van. 2011. május 1. napjától a szelektív hulladékgyűjtés bevezetésre kerül.

f.) Temetőfenntartás-üzemeltetés:

Jelenleg a Szigü Zrt. üzemelteti a temetőt, a fenntartását továbbra is szerződéses keretek között kívánjuk megoldani. Terveink között szerepel a Ravatalozó épület előtti terület térburkolattal történő ellátása, valamint ehhez kapcsolódóan egy előtető kialakítása.

IV.

A humánszolgáltatások és az intézményhálózat fejlesztési feladatai

1. Oktatás

A település közoktatási feladatait tárulási formában látjuk el Kunadacs Községgel együtt, melyet továbbra is fenn kívánunk tartani.

Az oktatás-nevelés jogszabályi feltételeit biztosítani kell, a helyi igények érvényesülését is figyelembe véve.

Az oktatási intézmények – óvoda – felújítását, új intézmény építését az előző választási ciklusban elvégeztük, azonban tovább kell folytatni az intézményi felújításokat (fűtőkorszerűsítés, nyílászárócsere) az általános iskola épületénél is.

2. Közművelődés

A közművelődésről való gondoskodást, a közösségi tér biztosítását a képviselő-testületnek továbbra is fenn kell tartania.

Az Integrált Közösségi Szolgáltató Tér kialakítását célzó pályázat megvalósítása kapcsán a könyvtár épülete teljesen átalakul. A könyvtár nagyobb, korszerű technikával és új bútorokkal ellátott teret kap. Az épületben kialakításra kerül egy többfunkciós, közel 35 m²-es közösségi tér, mellékhelyiségekkel és irodával.

Továbbra is működtetni kell a községi könyvtárban az eMagyarország Pontot, ahol a lakosság internet hozzáférési lehetősége biztosított. A közművelődés és kultúra területén minden évben meg kell rendezni a már hagyománnyá vált programokat (polgármesteri bál, nemzetközi majális, falunap, nyárbúcsúztató, falu karácsonya).

3. Sport

A testedzés szerepe jelentős az egészség megőrzésében, személyiségformálásban, de a sport – mint testedzés gyakorlásának intézményesült formája – számos egyéb, a társadalom és az egyén szempontjából hasznos funkciót is betölt.

A rendszer valamennyi elemében (diáksport, verseny és szabadidősport, utánpótlás nevelés) a jelenlegi értékének megőrzése és fejlesztése a cél.

A jelenleg működő Ladánybenei Football Club Egyesületet önkormányzati, valamint támogatói hozzájárulásból fenn kell tartani.

4. Civil szervezetek

A Ladánybenén működő civil szervezetek támogatása minden esetben a képviselő-testület hatáskörébe tartozik. A támogatási összegek meghatározásakor nincsen alkalmazott egységes szempontrendszer.

A folyamatos és elfogulatlan támogatás eléréséhez értékeket és prioritásokat kell megfogalmaznunk, igényfelmérést kell végeznünk, hogy ne csak reagálni legyünk képesek az igényekre, hanem tudatosan elébe menjünk ezeknek.

Feladtunk kidolgozni azt a szempontrendszert (tagság aránya, a működési célok és „koordinálni” és kinek, miért kell támogatást nyújtani).

Az önkormányzat célja, hogy erősítse a civil szféra szerepvállalását, ahol közvetítő-koordinátorként leszünk jelen.

Fentiek érdekében szükséges egy átfogó civil stratégia, ehhez elengedhetetlen, hogy a civil szervezetek vezetői az önkormányzati vezetőkkel tárgyaljanak az egymástól elvárt feladatokról. A képviselő-testület két évente a képviselő-testületi ülés napirendjére tűzi a település civil kapcsolatairól szóló tájékoztatót.

5. Egészségügy

Az önkormányzat kötelező feladata az egészségügyi alapellátás, mely jelenleg – Kunbaraccsal együtt - vállalkozói praxisban működik. Ugyancsak vállalkozói praxisban működik a fogorvosi ellátás, melyet továbbra is ebben a formában kívánunk működtetni.

Az ügyeleti rendszer ellátása érdekében a Kecskemét és Környéke Településeinek Egészségügyi Társulásához csatlakoztunk.

Fokozott figyelmet kell fordítani a gyógyszertár működésére, valamint arra, hogy a településen legyen főállású védőnő.

V. A szociális gondoskodás

Ladánybene Község szociális feladatát részben önállóan, részben pedig társulási formában látja el.

1. Szociális ellátás

A szociális ellátórendszer működtetésével – ismerve a lakosság körülményeit, jövedelmi viszonyait, a foglalkoztatás lehetőségeit, valamint az e területen jelentkező igényeket – továbbra is számolnunk kell, azonban gazdasági szempontok figyelemmel kísérése mellett időszakonként felül kell vizsgálni.

A tanyagondnoki szolgálatot, mint szociális feladatellátó rendszert továbbra is működtetni kell.

Továbbra is működtetni kell a házi segítségnyújtás, a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás kialakult rendszerét, valamint az idősek részére a szociális étkezés igénybevitelének lehetőségét.

Meg kell vizsgálni az idősek nappali ellátásának, valamint a családi napközi beindításának feltételeit, lehetőségét, valamint fel kell mérni az igény szükségességét.

2. Gyermekvédelem

A gyermekvédelem körében kiemelt feladat a felnövekvő generáció egészséges testi, szellemi fejlődésének elősegítése.

Veszélyeztetett gyermekek családban történő nevelésének biztosítása érdekében a gyermekjóléti szolgálattal eddiginél szorosabban együttműködve szükséges a veszélyeztető körülmények feltárása, elhárítása.

VI. A polgármesteri hivatalt érintő fejlesztések

A kormányzati elképzelések várhatóan kedvezőtlenül fogják befolyásolni a polgármesteri hivatal működését. Fontos azonban, hogy a településen legyen polgármesteri hivatal, akár körjegyzőség formájában is. Célul kell kitűzni olyan társulás kialakítását, ahol a gesztori pozíciót a település töltse be.

A szakember állomány technikai ellátottsága jó, ezt ezen a szinten kell tartani. A polgármesteri hivatal épületénél is szem előtt kell tartani a fűtőkorszerűsítés, nyílászárócsere lehetőségét, melyet pályázati forrásból kell megvalósítani.

Az épület akadálymentesítése nem megoldott, az akadálymentesítést 2012. decemberéig kell megoldani.

VII. Vállalkozásfejlesztés és munkahelyteremtés

Segíteni kell a helyi mikro- és kisvállalkozásokat támogatási, pályázati lehetőségek megismerésében, a meglévő munkahelyek megtartásában.

Fontos célkitűzés a település általános vonzerejének, versenyképességének megteremtése annak érdekében, hogy minél vonzóbbá váljon a befektetők számára.

Rendszeres kapcsolatot kell tartani a helyi vállalkozásokkal, kölcsönös megbeszélések, találkozások megszervezésével.

Az önkormányzatnak hatékonyan együtt kell működnie a munkaügyi központtal, minden pályázati lehetőséget ki kell használni, hogy az önkormányzat közfoglalkoztatás keretében munkavállalókat alkalmazzon.

VIII.

Gazdasági program feladatainak végrehajtása

A 2011 – 2014. évi gazdasági programban megfogalmazott fejlesztési célok reális, valós alapokon nyugszanak.

Végrehajtásuk a program időszakában – éves költségvetés összeállításakor kialakított rangsorolással – biztosítható.

A gazdasági program fejlesztési feladatainak végrehajtását a képviselő-testületnek – a pénzügyi – és ellenőrző bizottság előzetes véleményével – minden évben a költségvetési rendelet előterjesztésekor tárgyalni kell.

Fokozottan figyelembe kell venni a pályázati lehetőségeket, hiszen kizárólag saját forrás igénybevételével a gazdasági programban foglalt fejlesztési célokat nem tudjuk megvalósítani.

Ladánybene, 2011. április 1.

Kardos Attila
polgármester